



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru
administrație publică

Nr.XXX/275/16.06.2026

Comisia economică, industrii,
servicii, turism și
antreprenariat

Nr. XX/551/28.08.2026

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice și pentru modificarea Legii nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării

L349/2026

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia pentru administrație publică și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat**, prin adresa nr. L349/2026, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun asupra Propunerii legislative privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice și pentru modificarea Legii nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării** inițiată de: *Chertif Costache - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator*

AUR; Dîrlău Andrei-Emil - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Stelea Niculina - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlahu Nicolae - senator AUR; Avrămescu Ștefăniță-Alin - deputat AUR; Barstan Tiberiu-Claudiu - deputat AUR; Bordian Alexandru - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Constantinescu Andra-Claudia - deputat Neafiliat; Enache Mihai-Adrian - deputat AUR; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gheorghe Mihai-Claudiu - deputat AUR; Gherasim Laura - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Hristu Cosmin - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Matieș Călin-Gheorghe - deputat AUR; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu Mihai-Cosmin - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Șerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Tanasă Dan - deputat AUR; Tilea Dumitru - deputat AUR; Vadim-Tudor Lidia - deputat AUR; Velcescu Florin-Bogdan - deputat AUR; Vulpoi Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativa are ca obiect completarea Ordonanței de urgenta a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativa a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, cu modificările și completările ulterioare, prin instituirea unui regim juridic special aplicabil întreprinderilor publice care desfășoară activități în domenii aparținând infrastructurii critice naționale, prin introducerea obligației ca statul român să dețină și să mențină o participație care să îi asigure cel puțin două treimi din totalul drepturilor de vot în adunarea generală a acționarilor sau asociaților.

De asemenea, inițiativa are în vedere și modificarea art. 2 din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, în sensul excluderii „expreselor din sfera de aplicare a acestei legi a societăților comerciale, filialelor și regiilor autonome care desfășoară activități în domeniile considerate infrastructură critică națională.

Totodată, se propune adoptarea, de către Guvern, prin hotărâre, a „listei întreprinderilor publice care se încadrează la art. 2 pct. 2 lit. b) și c) din Ordonanța de

urgență a Guvernului nr.109/2011 (...) și care desfășoară activități în domenii care aparțin infrastructurii critice naționale".

În considerarea acestor măsuri, se preconizează republicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis **aviz negativ**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz nefavorabil**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei pentru administrație publică și ai Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat, au analizat observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite și au hotărât, cu **majoritatea** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**, considerând că obligația menținerii de către stat a unei participații de cel puțin două treimi din drepturile de vot și instituirea unui drept de veto generalizat sunt incompatibile cu principiile guvernancei corporative, cu libera circulație a capitalurilor și pot afecta dreptul de proprietate și libertatea economică. Totodată, s-a apreciat că soluția legislativă propusă este insuficient fundamentată și prezintă deficiențe semnificative sub aspectul proporționalității, clarității și garanțiilor efective pentru respectarea drepturilor de proprietate și a libertății economice, riscând să genereze ineficiență, subinvestiție și stagnare tehnologică, cu efecte negative chiar asupra funcționării infrastructurii critice.

Față de cele prezentate, Comisia pentru administrație publică și Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat supun, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L349/2026, Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,



Senator CSÁSZAR Károly Zsolt



SECRETAR,



Senator Ionel FLOROIU



PREȘEDINTE,



Senator VLAȘIN Sorin

SECRETAR,

Senator SILEGEANU Cătălin

